

Приложение к приказу
директора СПб ГАУ «ЦГЭ»
от 25.05.2016 № 42-09

**Политика Санкт-Петербургского
государственного автономного учреждения
«Центр государственной экспертизы» (СПб ГАУ «ЦГЭ»)
в области предупреждения и противодействия
коррупционным правонарушениям**

2016 год

Содержание

I. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики.....	3
II. Понятия и определения.....	5
III. Основные принципы антикоррупционной деятельности Учреждения	7
3.1. Соответствие Политики Учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам	7
3.2. Неприятие коррупционных правонарушений (принцип «нулевой толерантности»)	7
3.3. Неотвратимость наказания	7
3.4. Пример высшего руководства	8
3.5. Вовлеченность работников, информирование и обучение	8
3.6. Соразмерность антикоррупционных процедур риску коррупции ...	9
3.7. Периодическая оценка рисков и регулярный мониторинг эффективности реализуемых антикоррупционных мер	9
IV. Область применения Политики и круг лиц, попадающих под ее действие	10
V. Комиссия по этике.....	10
VI. Общие обязанности работников и Учреждения, связанные с предупреждением и противодействием коррупции	12
VII. Меры предупреждения коррупционных правонарушений.....	14

I. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики

Политика СПб ГАУ «ЦГЭ» в области предупреждения и противодействия коррупционным правонарушениям (далее – Политика и Учреждение соответственно) представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Учреждения.

Целью принятия настоящей Политики является исполнение обязанности Учреждения по разработке, утверждению и применению мер предупреждения, выявления и противодействия коррупции в интересах Учреждения и гражданского общества.

Основными задачами Политики являются:

- минимизация риска вовлечения Учреждения, ее руководства и работников в коррупционную деятельность;
- формирование у работников Учреждения независимо от занимаемой должности, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики Учреждения о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- обобщение и разъяснение основных требований законодательства РФ в области противодействия коррупции, применяемых в Учреждении.

Внедрение антикоррупционных мер приносит Учреждению ряд значимых преимуществ. В частности, приверженность Учреждения закону и высоким этическим стандартам в деловых отношениях способствуют укреплению его репутации среди других организаций и клиентов. При этом репутация Учреждения может до некоторой степени служить защитой от коррупционных посягательств со стороны недобросовестных представителей других организаций: последние могут воздерживаться от предложения или вымогательства незаконного вознаграждения, поскольку будут знать, что такое предложение будет отвергнуто.

Особо следует отметить, что профилактика коррупции при выборе организаций-контрагентов и выстраивании отношений с ними снижает

вероятность наложения на Учреждение санкций за недолжные действия посредников и партнеров.

Отказ организации от участия в коррупционных сделках и профилактика коррупции также способствуют добросовестному поведению ее работников по отношению друг к другу и к самой организации. И наоборот - лояльное отношение организации к незаконному и неэтичному поведению в отношении контрагентов может привести к появлению у работников ощущения, что такое поведение приемлемо и в отношении своего работодателя и коллег.

В настоящей Политике определяются основные принципы и меры противодействия коррупции, и устанавливается структура организации антикоррупционной деятельности в Учреждении.

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ). Нормативными актами, регулирующими антикоррупционную политику Учреждения, являются также:

Федеральный закон от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 N 460;

Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 №10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»;

Закон Санкт-Петербурга от 29.10.2008 N 674-122 "О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге";

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.10.2009 N 1098 "О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов

государственной власти Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции";

Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2009 N 1448 "О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге".

Другие нормативные правовые акты, а также внутренние локальные акты Учреждения.

II. Понятия и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением (ст. 285 Уголовного кодекса Российской Федерации), дача взятки (ст. 291 Уголовного кодекса Российской Федерации), получение взятки (ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации), посредничество во взяточничестве (ст. 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации), злоупотребление полномочиями (ст. 201 Уголовного кодекса Российской Федерации), коммерческий подкуп (ст. 204 Уголовного кодекса Российской Федерации) либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организация – юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент – любое российское или иностранное юридическое, или физическое лицо, с которым Учреждение вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка – получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп – незаконные пер дача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя Учреждения), влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность работника (представителя организации) – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) работником (представителем Учреждения) и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми работник (представитель Учреждения) и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

III. Основные принципы антикоррупционной деятельности Учреждения

Система мер противодействия коррупции в Учреждения основывается на следующих **ключевых принципах**.

3.1. Соответствие Политики Учреждения действующему законодательству и общепринятым нормам

Учреждение при формировании мер противодействия коррупции и реализации антикоррупционных мероприятий придерживается принципа верховенства закона над текущими коммерческими интересами Учреждения.

3.2. Неприятие коррупционных правонарушений (принцип «нулевой толерантности»)

Учреждение придерживается принципа «нулевой толерантности», то есть неприятия коррупции в любых её формах и проявлениях, в том числе при взаимодействии со своими контрагентами (деловыми партнерами и их представителями), а также государственными и муниципальными служащими, представителями общественных организаций и политических партий.

Принцип «нулевой толерантности» означает строгий запрет для работников лично или через посредничество третьих лиц (действующих от

имени или в интересах Учреждения) участвовать в любой деятельности, совершать любые действия, которые могут быть квалифицированы как коррупция, на территории любого государства вне зависимости от существующих в них обычаев и обыкновений ведения хозяйственной деятельности.

Никакие санкции не могут быть применены к работникам за соблюдение данного принципа независимо от возникновения у Учреждения убытков, упущенной выгоды или иного реального, или вероятного нарушения ее коммерческих интересов.

Никакие санкции не могут быть применены к работникам за сообщение о предполагаемых нарушениях в области противодействия коррупции, фактах коррупционных правонарушений, иных злоупотреблениях или о недостаточной эффективности существующих мер и процедур.

3.3. Неотвратимость наказания

Учреждение расследует все сообщения о совершенных или предполагаемых нарушениях положений настоящей Политики, Кодекса этики и служебного поведения работников СПб ГАУ «ЦГЭ», и других локальных нормативных актов Учреждения в области противодействия коррупции, и привлекает к ответственности виновных без учета их должности, опыта, срока работы, профессиональной компетенции, иных заслуг и достижений в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

3.4. Пример высшего руководства

Высшее руководство Учреждения обязано личным примером формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, демонстрировать надлежащее исполнение положений настоящей Политики, выражать и демонстрировать решительную, ясную и ощутимую поддержку применению в корпоративной практике принципов противодействия коррупции, реализовывать их на практике.

3.5. Вовлеченность работников, информирование и обучение

Учреждение доводит до сведения всех без исключения работников, включая вновь принимаемых, настоящую Политику, Кодекс этики и служебного поведения работников СПб ГАУ «ЦГЭ», путем ознакомления под роспись, а также публикует настоящую Политику и Кодекс этики и служебного поведения работников СПб ГАУ «ЦГЭ» в свободном доступе на сайте Учреждения.

Учреждение обеспечивает информирование работников и разъяснение принципов Политики и норм законодательства в сфере противодействия коррупции, Кодекса деловой этики и иных локальных нормативных актов, реализует (при необходимости) программы обучения работников, а также проведение проверки знаний и их применения.

Любой работник Учреждения может активно участвовать в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур, выступать с инициативой о внесении изменений и дополнений в настоящую Политику, Кодекс и другие локальные нормативные акты Учреждения в сфере противодействия коррупции, разработке и реализации антикоррупционных мероприятий посредством сообщения о такой инициативе своему непосредственному руководителю, членам Комиссии по противодействию коррупции.

3.6. Соразмерность антикоррупционных процедур риску коррупции

Учреждение разрабатывает и внедряет систему комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения Учреждения, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, с учетом существующих в деятельности Учреждения коррупционных рисков и степени их вероятности, а также имеющих целью обеспечить простоту их реализации и низкую стоимость без ущерба для достижения значимого результата.

3.7. Периодическая оценка рисков и регулярный мониторинг эффективности реализуемых антикоррупционных мер

В Учреждения на периодической основе осуществляется выявление и оценка коррупционных рисков, характерных для деятельности Учреждения в целом и отдельных ее подразделений в частности, регулярный мониторинг эффективности внедренных антикоррупционных процедур.

IV. Область применения Политики и круг лиц, попадающих под ее действие

Основным кругом лиц, подпадающих под действие Политики, являются работники Учреждения, состоящие с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

Все работники Учреждения вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций, несут личную ответственность за соблюдение принципов и процедур настоящей Политики, а также за действия (бездействие) подчиненных им лиц, нарушающих указанные принципы и процедуры.

Политика также распространяется на лица и организации, с которыми Учреждение связано взаимными обязательствами на основе гражданско-правовых договоров по основной деятельности.

Ответственность за соблюдение положений Политики в повседневной работе полностью лежит на работниках Учреждения. Лица, виновные в нарушении требований Политики, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, гражданско-правовой или уголовной ответственности по инициативе Учреждения, правоохранительных органов или иных лиц в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

V. Комиссия по противодействию коррупции

В Учреждении действует Комиссия по противодействию коррупции (далее – Комиссия).

Основными направлениями деятельности комиссии являются:

- Осуществление координации деятельности по реализации

антикоррупционной политики в СПб ГАУ «ЦГЭ».

□ Анализ коррупционных рисков, выявление причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в СПб ГАУ «ЦГЭ» и подготовка предложений по их устранению.

□ Организация антикоррупционного мониторинга в СПб ГАУ «ЦГЭ» и рассмотрение его результатов.

□ Организация взаимодействия с гражданами, институтами гражданского общества, общественностью по вопросам реализации антикоррупционной политики, рассмотрение обращений граждан и организаций о возможных коррупционных правонарушениях в СПб ГАУ «ЦГЭ».

□ Рассмотрение в рамках своей компетенции поступивших в Службу государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга (далее – СГСНиЭ) уведомлений о результатах выездных проверок деятельности СГСНиЭ по выполнению программ противодействия коррупции и выявленных нарушениях (недостатках), выработка мер по устранению нарушений (недостатков), выявленных в процессе проверок в СПб ГАУ «ЦГЭ», и учету рекомендаций, данных в ходе выездных проверок.

□ Рассмотрение в рамках своей компетенции поступивших в СПб ГАУ «ЦГЭ» актов прокурорского реагирования и принятие мер по устранению выявленных нарушений в сфере противодействия коррупции.

□ Разработка и организация осуществления комплекса дополнительных мер по реализации антикоррупционной политики с внесением изменений в планы противодействия коррупции в СПб ГАУ «ЦГЭ» при выявлении органами прокуратуры, правоохранительными и контролирующими органами коррупционных правонарушений в СПб ГАУ «ЦГЭ», а также в других учреждениях, подведомственных СГСНиЭ.

Реализация в СПб ГАУ «ЦГЭ» антикоррупционной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Реализация антикоррупционной политики в сфере учета и использования государственного имущества Санкт-Петербурга и при использовании СПб ГАУ «ЦГЭ» средств бюджета Санкт-Петербурга, в том числе:

рассмотрение в рамках своей компетенции поступивших в СПб ГАУ «ЦГЭ» актов проверок (ревизий) основной и финансово-хозяйственной деятельности, проведенных СГСНиЭ и другими государственными органами, наделенными контрольными полномочиями, и выработка мер по устранению выявленных нарушений;

реализация принципов прозрачности и социальной справедливости при организации и осуществлении материального стимулирования (премирования) работников СПб ГАУ «ЦГЭ»;

мониторинг распределения средств, полученных СПб ГАУ «ЦГЭ» за предоставление платных услуг (в случае оказания организацией платных услуг).

Организация антикоррупционного образования работников СПб ГАУ «ЦГЭ».

Подведение итогов работы по противодействию коррупции в СПб ГАУ «ЦГЭ».

Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с «Положением о Комиссии по противодействию коррупции», утвержденному приказом директора от 24.06.2015 №44-од.

VI. Общие обязанности работников и Учреждения, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

В целях предупреждения и противодействия коррупции всем работникам Учреждения, независимо от занимаемой должности и выполняемых функций следует:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени Учреждения;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени Учреждения;
- незамедлительно сообщать о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно сообщать о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами Учреждения или иными лицами;
- сообщать о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

Учреждение ожидает, что любое заинтересованное лицо, не являющееся работником Учреждения, также сообщит о ставших ему известными нарушениях в области противодействия коррупции со стороны работника Учреждения. Такое заявление может быть сделано по электронной почте горячей линии «Нет коррупции!» http://zakon.gov.spb.ru/hot_line.

В случае подтверждения достоверности сведений о совершении действий (или бездействия), имеющих признаки уголовного или административного правонарушения в области противодействия коррупции, Учреждение обеспечивает направление информации об этом в правоохранительные органы.

В случае подтверждения достоверности фактов, указанных в уведомлении, каждому заявителю гарантируются конфиденциальность информации о факте и содержании его уведомления и отсутствие какого бы то ни было преследования. Если обращение было сделано с целью распространения ложных сведений, либо будет установлен факт совершения

правонарушения самим заявителем, к нему применяются соответствующие меры ответственности.

Если у работника есть вопросы по применению положений настоящей Политики или он не уверен в соответствии своих действий или решений положениям Политики, он может обратиться за консультацией к своему непосредственному руководителю, задать вопрос члену Комиссии или направить письмо на электронный ящик по ссылке http://zakon.gov.spb.ru/hot_line.

VII. Меры предупреждения коррупционных правонарушений

Учреждение разрабатывает и применяет в обоснованно необходимых случаях при осуществлении своей деятельности адекватные (т.е. соразмерные, разумные и применимые к конкретным обстоятельствам, рискам и их вероятности) меры предотвращения коррупционных рисков и/или вовлечения Учреждения, ее сотрудников в коррупционную деятельность. В качестве мероприятий предотвращения коррупционных рисков Учреждение рассматривает:

принятие и следование Политике в области предупреждения и противодействия коррупционным правонарушениям, направленной на формирование в Учреждения нетерпимости к коррупционному поведению, а также Кодекса этики и служебного поведения работников СПб ГАУ «ЦГЭ», в том числе:

- утверждение и применение настоящей Политики;
- публикация настоящей Политики, Кодекса в свободном доступе на сайте Учреждения;
- рассмотрение не реже одного раза в год результатов анализа и оценки системы противодействия коррупции;
- ознакомление с настоящей Политикой работников Учреждения и возложение на них обязанностей по безусловному соблюдению ее положений.
- соблюдение Кодекса этики и служебного поведения;

разработка и реализация программ обучения для работников всех уровней, а также проведение проверок знания и применения ими положений настоящей Политики и/или индивидуальное консультирование работников Учреждения по вопросам соблюдения Политики;

проведение антикоррупционных экспертиз внутренних документов Учреждения и условий заключаемых сделок при согласовании проектов соответствующих документов;

внедрение процедуры информирования о возникновении конфликта интересов и урегулирования выявленного конфликта;

внедрение процедуры информирования работниками о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких уведомлений;

проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности Учреждения, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер;

внедрение в практику кадровой работы Учреждения правила, в соответствии с которым безупречное и эффективное соблюдение работником положений настоящей Политики и иных требований законодательства по вопросам противодействия коррупции должно в обязательном порядке учитываться:

при определении результата испытания работника в случае заключения трудового договора с работником с условием об испытании;

при назначении его на вышестоящую должность или при его поощрении.

внедрение в практику взаимодействия с контрагентами (деловыми партнерами) Учреждения, а также с государственными и муниципальными служащими, представителями общественных организаций, политических партий, безусловного выполнения правил обмена подарками и участия в представительских мероприятиях.

□ создание эффективной системы рассмотрения любых обращений о фактах коррупции и/или нарушений настоящей Политики.

Учреждение стремится к наиболее эффективному введению в свою практику и применению указанных мер предупреждения коррупционных правонарушений по мере выявления соответствующих рисков с учетом их степени и вероятности, а также с учетом иных конкретных обстоятельств, свидетельствующих о необходимости применения той или иной меры предупреждения и коррекции.